

NOVEDADES EUROPEAS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA: EL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN

INAP, 26 de mayo de 2016

ÍNDICE

1. UN NUEVO PAQUETE DE DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA.
2. ESQUEMA DE TRANSPOSICIÓN EN ESPAÑA Y SITUACIÓN ACTUAL.
3. EL PRINCIPIO DE EFECTO DIRECTO: ÁMBITO Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS.
4. RECOMENDACIÓN DE LA JCCA SOBRE EL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN, DE 6 DE ABRIL DE 2016.

1. UN NUEVO PAQUETE DE DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA

- **SON:**
 - LA DIRECTIVA 2014/23/UE (CONCESIONES). SIN PRECEDENTES. MODIFICA LAS DIRECTIVAS REGULADORAS DE LOS PROCEDIMIENTOS DE RECURSO EN MATERIA DE ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS (DIRECTIVA 89/665/CEE Y DIRECTIVA 2007/66/CE).
 - LA DIRECTIVA 2014/24/UE (GENERAL). SUSTITUYE A LA DIRECTIVA 2004/18/CE.
 - LA DIRECTIVA 2014/25/UE (SECTORES ESPECIALES). SUSTITUYE A LA DIRECTIVA 2004/17/CE.
- **VIGENTES DESDE ABRIL DE 2014 (20 DÍAS DESDE SU PUBLICACIÓN EN EL DOUE).**
- **CON CARÁCTER GENERAL, SU PLAZO DE TRANSPOSICIÓN EXPIRÓ EL 18 DE ABRIL 2016.**
- **DISPOSICIONES TRANSITORIAS PARA CONTRATACIÓN ELECTRÓNICA:**
 - ARTÍCULO 90.2 DIRECTIVA 2014/24/UE
 - ARTÍCULO 106.2 DIRECTIVA 2014/25/UE

2. ESQUEMA DE TRANSPOSICIÓN EN ESPAÑA Y SITUACIÓN ACTUAL (I)

- **NORMATIVA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA AFECTADA POR LA EXPIRACIÓN DEL PLAZO DE TRANSPOSICIÓN:**
 - TRLCSP (APROBADO MEDIANTE REAL DECRETO LEGISLATIVO 3/2011, DE 14 DE NOVIEMBRE).
 - LEY 31/2007, DE 30 DE OCTUBRE, SOBRE PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN LOS SECTORES DEL AGUA, LA ENERGÍA, LOS TRANSPORTES Y LOS SERVICIOS POSTALES.
- **NORMATIVA DE CONTRATACIÓN NO AFECTADA:** LEY 24/2011, DE 1 DE AGOSTO, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO EN LOS ÁMBITOS DE LA DEFENSA Y DE LA SEGURIDAD.
- **ENERO 2014:** CREACIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO PARA LA MODIFICACIÓN DE LA LEGISLACIÓN VIGENTE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, A EFECTOS DE LA TRANSPOSICIÓN DE LAS NUEVAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS APROBADAS EN LA MATERIA. MEDIANTE RESOLUCIÓN DE LA SUBSECRETARÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DE 20 DE ENERO DE 2014.

2. ESQUEMA DE TRANSPOSICIÓN EN ESPAÑA Y SITUACIÓN ACTUAL (II)

- **ESQUEMA DE INCORPORACIÓN DE LAS TRES DIRECTIVAS DE 2014:**
 - DIRECTIVA 2014/24/UE —————> (TRLCSF) NUEVA LCSP.
 - DIRECTIVA 2014/25/UE (excepto AAPP) —————> (LEY 31/2007) NUEVA LEY DE SECTORES ESPECIALES.
 - DIRECTIVA 2014/23/UE —————> NUEVA LCSP Y NUEVA LEY DE SECTORES ESPECIALES.
- **ESQUEMA CONTINUÍSTA (DA 8ª TRLCSF).**

2. ESQUEMA DE TRANSPOSICIÓN EN ESPAÑA Y SITUACIÓN ACTUAL (III)

- **TRANSPOSICIÓN PARCIAL:**
 - LA NUEVA REGULACIÓN DE LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR: ARTÍCULOS 60, 61 Y 61 BIS TRLCSP (LEY 40/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO).
 - LA REGULACIÓN DE LA ACREDITACIÓN POR EL EMPRESARIO DE SU SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA: ARTÍCULO 75 TRLCSP (REAL DECRETO-LEY 10/2015, DE 11 DE SEPTIEMBRE).
 - LA NUEVA REGULACIÓN DE LOS CONTATOS RESERVADOS A CENTROS EXCEPCIONALES DE EMPLEO, EMPRESAS DE INSERCIÓN, O QUE SE EJECUTEN EN EL MARCO DE PROGRAMAS DE EMPLEO PROTEGIDO: DISPOSICIÓN ADICIONAL QUINTA TRLCSP (LEY 31/2015, DE 9 DE SEPTIEMBRE).
- **RESTO PENDIENTE DE TRANSPOSICIÓN: ESTADO DE TRAMITACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO Y DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE SECTORES ESPECIALES: 10 DE MARZO DE 2016, DICTÁMENES DEL CONSEJO DE ESTADO. TRAMITACIÓN ADMINISTRATIVA FINALIZADA (EL ANTEPROYECTO FUE REMITIDO EL 23 DE OCTUBRE DE 2015).**

3. EFECTO DIRECTO: ÁMBITO Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS (I)

- ¿Y AHORA QUÉ?: APLICACIÓN COMBINADA DE LA LEGISLACIÓN NACIONAL Y COMUNITARIA. ¿CÓMO HACERLO?.
- LA DIRECTIVA: ES UNA DISPOSICIÓN DE DERECHO DERIVADO DE LA UE QUE OBLIGA AL EM EN CUANTO AL RESULTADO. PRECISA PARA SU EFICACIA DE UNA NORMA DE TRANSPOSICIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL DENTRO DE UN PLAZO ESTABLECIDO.
- EXPIRADO EL PLAZO DE TRANSPOSICIÓN:
 - PRINCIPIO DE INTERPRETACIÓN CONFORME: DOCTRINA DEL TJUE (“ADENELER Y OTROS”, STJUE DE 4 DE JULIO DE 2006):
 - OBLIGACIÓN DE INTERPRETAR EL DERECHO INTERNO A LA LUZ DE LA LETRA Y DE LA FINALIDAD DE LA DIRECTIVA DE QUE SE TRATE PARA ALCANZAR EL RESULTADO QUE ESTA PERSIGUE.
 - LÍMITES: SEGURIDAD JURÍDICA E IRRETROACTIVIDAD. NO PUEDE SERVIR DE BASE PARA UNA INTERPRETACIÓN “CONTRA LEGEM” DEL DERECHO NACIONAL.
 - ÁMBITO: EL MISMO QUE EL DE LAS DIRECTIVAS.

3. EFECTO DIRECTO: ÁMBITO Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS (II)

— EL PRINCIPIO DEL EFECTO DIRECTO:

- **SENTIDO:** VERTICAL ASCENDENTE EXCLUSIVAMENTE. NO: VERTICAL DESCENDENTE NI HORIZONTAL (SENTENCIA TJUE “RATTI”, DE 5 ABRIL DE 1979).
- **ÁMBITO:** DISPOSICIONES DE LAS DIRECTIVAS QUE CUMPLAN LAS SIGUIENTES CONDICIONES (SSTJUE “VAN DUYN”, DE 4 DE DICIEMBRE DE 1974; “URSULA BECKER”, DE 19 DE ENERO DE 1982; “PFEIFFER Y OTROS”, DE 5 OCTUBRE DE 2004):
 - 1 — CLARAS, PRECISAS E INEQUIVOCAS (NO REQUIEREN DE DESARROLLO)
 - 2 — INCONDICIONALES (NO DE TRANSPOSICIÓN FACULTATIVA)
 - 3 — ATRIBUYEN DERECHOS SUBJETIVOS A LOS PARTICULARES.
- **CONSECUENCIAS JURÍDICAS:** APLICACIÓN DIRECTA DE NORMA COMUNITARIA E INAPLICACIÓN DE LA NORMA NACIONAL (CUANDO NO SEA POSIBLE UNA INTERPRETACIÓN CONFORME).

3. EFECTO DIRECTO: ÁMBITO Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS (III)

— CONCLUSIONES PARA EL APLICADOR DE LA LEGISLACIÓN DE CONTRATOS PÚBLICOS:

CUANDO UN CONTRATO ESTÉ SUJETO A ALGUNA DE LAS TRES DIRECTIVAS COMUNITARIAS:

- LA LEGISLACIÓN NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA SE APLICARÁ DE ACUERDO CON EL PRINCIPIO DE INTERPRETACIÓN CONFORME.
- CUANDO NO SEA POSIBLE HACER UNA INTERPRETACIÓN CONFORME, DEBERÁ APLICARSE LA DOCTINA DEL EFECTO DIRECTO SIEMPRE Y CUANDO SE DEN LOS REQUISITOS PARA ELLO.

3. EFECTO DIRECTO: ÁMBITO Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS (IV)

- ANTE LA PREGUNTA: ¿QUÉ DISPOSICIONES DE LAS DIRECTIVAS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA TIENEN EFECTO DIRECTO?: **LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA RESPONDE:**
 - RECOMENDACIÓN DE LA JCCA, SOBRE EL EFECTO DIRECTO DE LAS NUEVAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN, DE 15 DE MARZO DE 2016.
 - RECOMENDACIÓN DE LA JCCA, SOBRE LA UTILIZACIÓN DEL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN PREVISTO EN LA NUEVA DIRECTIVA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, DE 6 DE ABRIL DE 2016.
- **CARÁCTER** DE LAS RECOMENDACIONES DE LA JCCA: NO VINCULANTE.
- **OBJETIVO:** SERVIR DE GUÍA PARA UNA APLICACIÓN UNIFORME POR LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL : OBJETO Y FINALIDAD (I)

— OBJETO:

- DIRECTIVA 2014/24/UE (ARTÍCULO 59, FUNDAMENTALMENTE): OBLIGACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN DE ACEPTAR EL DEUC EN EL SOBRE 1.
- REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) Nº 2016/7 DE LA COMISIÓN, DE 5 DE ENERO DE 2016, POR EL QUE SE ESTABLECE EL FORMULARIO NORMALIZADO DEL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN. (PERMITE PUBLICAR ORIENTACIONES): DICTADO EN DESARROLLO DEL ARTÍCULO 59 DIRECTIVA 2014/24/UE.
 - DIRECTAMENTE APLICABLE.
 - ARTÍCULO 1: A PARTIR DEL 18 DE ABRIL DE 2016 SE UTILIZARÁ, PARA LOS FINES DE LA ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN (O “DEUC”) A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 59 DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE, EL FORMULARIO NORMALIZADO QUE FIGURA EN EL ANEXO II DEL REGLAMENTO (UE) Nº 2016/7.

— EN RESUMEN: OBLIGACIÓN PARA EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN DE:

- (i) ACEPTAR “DEUC” y (ii) UTILIZAR EL MODELO PREESTABLECIDO PARA EL “DEUC”.

— FINALIDAD DOBLE: ORIENTAR A:

- ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN.
- EMPRESAS INTERESADAS: MEDIANTE SU INCLUSIÓN EN PLIEGOS DE CONTRATACIÓN.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”; DE 6 DE ABRIL: ALCANCE, RÉGIMEN JURÍDICO Y ÁMBITO (II)

- **EL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN O “DEUC” ES UNA DECLARACIÓN RESPONSABLE. CUMPLE LA MISMA FUNCIÓN QUE LA DECLARACIÓN RESPONSABLE DEL ARTÍCULO 146.4 TRLCSP, PERO TIENE UN ÁMBITO DE APLICACIÓN DIFERENTE Y UN MODELO PREESTABLECIDO, POR APLICACIÓN DE SU RÉGIMEN JURÍDICO.**
- **AÑO 2013:** LEY 14/2013, DE 27 DE SEPTIEMBRE, DE APOYO A LOS EMPRENDEDORES Y SU INTERNACIONALIZACIÓN: ARTÍCULO 146.4 TRLCSP: “PARA REDUCIR LAS CARGAS ADMINISTRATIVAS QUE TIENEN QUE SOPORTAR LAS EMPRESAS” (EXPOSICIÓN DE MOTIVOS LEY 14/2013).
- **DIRECTIVA 2014/24/UE:** CONSIDERANDO (86): “AÚN PODRÍA SIMPLIFICARSE MÁS EL TRABAJO DE LOS OPERADORES ECONÓMICOS Y LOS PODERES ADJUDICADORES MEDIANTE UN FORMULARIO NORMALIZADO (...) LO QUE REDUCIRÍA LOS PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA PRECISIÓN DE LA REDACCIÓN DE LAS DECLARACIONES FORMALES Y DECLARACIONES DE CONSENTIMIENTO, ASÍ COMO LAS CUESTIONES LINGÜÍSTICAS”.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”; DE 6 DE ABRIL: ALCANCE, RÉGIMEN JURÍDICO Y ÁMBITO (III)

- **RÉGIMEN JURÍDICO DEL “DEUC”:**
 - ARTÍCULO 59, APARTADOS 1, 2, 4 y 5 DIRECTIVA 2014/24/UE.
 - REGLAMENTO (UE) Nº 2016/7
- **ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL “DEUC”:** VIENE DETERMINADO POR LA CONCURRENCIA DE DOS CIRCUNSTANCIAS CUMULATIVAS:
 1. QUE SE TRATE DE UN PROCEDIMIENTO ABIERTO, RESTRINGIDO, NEGOCIADO CON PUBLICIDAD O DE DIÁLOGO COMPETITIVO.
 - SI P. NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD: SOLO CUANDO NO SUPONGA UNA CARGA ADMINISTRATIVA INNECESARIA O RESULTE INADECUADO (E.G: UN SOLO PARTICIPANTE).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”. DE 6 DE ABRIL (IV): ÁMBITO DE APLICACIÓN

2. QUE SE LICITE UN CONTRATO SUJETO A LA DIRECTIVA 2014/24/UE SON :

2.1. CONTRATOS DE **OBRAS**.

2.2. CONTRATOS DE **SERVICIOS**. EXCLUIDOS LOS CONTRATOS DE SERVICIOS DEL ANEXO XIV DIRECTIVA 2014/24/UE (POR EFECTO DIRECTO DE SU ARTÍCULO 74).

2.3. CONTRATOS DE **SUMINISTROS**.

2.4. CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS **SUBVENCIONADOS**.

2.5. CONTRATOS DE **COLABORACIÓN** ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO, CUANDO LES RESULTE DE APLICACIÓN LA DIRECTIVA 2014/24/UE (CONTRATOS MIXTOS).

* NÓTESE QUE LOS **CONTRATOS SUJETOS A LA DIRECTIVA 2014/23/UE** NO ESTÁN DENTRO DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL “DEUC”:

- CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA SARA.
- CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS SARA.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC. ÁMBITO DE APLICACIÓN (V)

2.1. CONTRATOS DE OBRAS SARA DE ACUERDO CON LA RECOMENDACIÓN DE LA JCCA DE 15 MARZO:

- TIPIFICACIÓN: SUSTITUCIÓN DEL ANEXO I TRLCSP POR EL ANEXO II DIRECTIVA 2014/24/UE (POR EFECTO DIRECTO DEL ARTÍCULO 2.1.6 DE LA CITADA DIRECTIVA).
- UMBRAL: 5.225.000 EUROS (ARTÍCULO 4 DIRECTIVA 2014/24/UE EN SU REDACCIÓN DADA POR EL REGLAMENTO (UE) 2015/2170, DE LA COMISIÓN, DE 24 DE NOVIEMBRE DE 2015).

2.2. CONTRATOS DE SERVICIOS SARA DE ACUERDO CON LA RECOMENDACIÓN DE LA JCCA DE 15 DE MARZO:

- TIPIFICACIÓN: CUALESQUIERA SERVICIOS SUJETOS A LA DIRECTIVA 2014/24/UE (POR EFECTO DIRECTO DEL ARTÍCULO 2.9 DIRECTIVA 2014/24/UE); A EXCEPCIÓN DE LOS SERVICIOS DEL ANEXO XIV DIRECTIVA 2014/24/UE (ARTÍCULO 74 DE LA CITADA DIRECTIVA).
- UMBRAL: 135.000 EUROS O 209.000 EUROS.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC DE 6 DE ABRIL (VI): ÁMBITO DE APLICACIÓN

2.3. CONTRATOS DE SUMINISTROS SARA (DE ACUERDO CON LA RECOMENDACIÓN DE JCCA DE 15 DE MARZO):

- TIPIFICACIÓN: SIN CAMBIOS A DESTACAR.
- UMBRAL: 135.000 EUROS Y 209.000 EUROS.

2.4. CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS SUBVENCIONADOS SARA (DE ACUERDO CON LA RECOMENDACIÓN DE JCCA DE 15 DE MARZO):

- TIPIFICACIÓN: LA REMISIÓN DEL ARTÍCULO 17.1.a) TRLCSP A LAS “ACTIVIDADES DE INGENIERÍA CIVIL” DEBE ENTENDERSE HECHA AL ANEXO II DIRECTIVA 2014/24/UE.
- UMBRAL: 5.225.000 EUROS (OBRAS) o 209.000 EUROS (SERVICIOS).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC DE 6 DE ABRIL (VII): ÁMBITO DE APLICACIÓN

2.5. CONTRATOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO:

- DETERMINACIÓN DE SU RÉGIMEN JURÍDICO CON ARREGLO A LOS ARTÍCULOS 3 DIRECTIVA 2014/24/UE Y 20 DIRECTIVA 2014/23/UE, CUANDO TENGAN POR OBJETO UNA O VARIAS DE LAS PRESTACIONES PROPIAS DE LOS CONTRATOS SUJETOS A REGULACIÓN ARMONIZADA (DE OBRAS, SUMINISTROS, SERVICIOS, CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA O GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS) DE CONFORMIDAD CON LA RECOMENDACIÓN DE JCCA DE 15 DE MARZO.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL: OBLIGACIÓN DE ACEPTARLO (VIII)

- **ARTÍCULO 59.1 DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE:**

“EN EL MOMENTO DE LA PRESENTACIÓN DE LAS SOLICITUDES DE PARTICIPACIÓN O LAS OFERTAS, LOS PODERES ADJUDICADORES ACEPTARÁN COMO PRUEBA PRELIMINAR EL DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN” CONSISTENTE EN UNA DECLARACIÓN ACTUALIZADA DEL INTERESADO, EN SUSTITUCIÓN DE LOS CERTIFICADOS EXPEDIDOS POR LAS AUTORIDADES PÚBLICAS O POR TERCEROS QUE CONFIRMEN QUE EL OPERADOR ECONÓMICO EN CUESTIÓN CUMPLE LOS REQUISITOS PREVIOS DE ACCESO, ASÍ:

- LAS CONDICIONES DE APTITUD EXIGIDAS, INCLUIDA LA DE NO ESTAR INCURSO EN PROHIBICIÓN DE CONTRATAR.
- LOS REQUISITOS DE SOLVENCIA.
- Y LOS DEMÁS CRITERIOS DE SELECCIÓN Y REQUISITOS DE PARTICIPACIÓN QUE SE ESTABLEZCAN EN LOS PLIEGOS.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC” DE 6 DE ABRIL: OBLIGACIÓN DE ACEPTARLO (IX)

- **EN RESUMEN:** EL ARTÍCULO 59.1 DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE NOS INDICA:
 - QUE LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN TIENEN LA OBLIGACIÓN DE ACEPTAR EL “DEUC” EN EL SOBRE 1 (SIEMPRE Y CUANDO ESTEMOS DENTRO DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL “DEUC”).
 - QUE EL “DEUC” CUMPLE LA MISMA FUNCIÓN QUE LA DECLARACIÓN RESPONSABLE DEL ARTÍCULO 146.4 TRLCSP: SUSTITUIR LA DOCUMENTACIÓN ACREDITATIVA DEL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS PREVIOS.
 - QUE CONSISTE EN UNA DECLARACIÓN ACTUALIZADA DEL INTERESADO.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL: ¿CÓMO “JUEGAN” EL ARTÍCULO 146.4 DEL TRLCSP Y EL “DEUC”? (X)

- LOS PASOS PARA EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN SERÍAN: ¿CUAL ES EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO?:
 - A) CUANDO SE TRATE DE UN CONTRATO DE OBRAS DE V.E. INFERIOR A 1 MILLON DE EUROS O DE SUMINISTROS O SERVICIOS DE V.E. INFERIOR A 90.000 EUROS (ARTÍCULO 146.4 TRLCSP):
 - ES **OBLIGATORIO** PARA EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN EXIGIR QUE EN EL SOBRE 1 SE INCLUYA LA DECLARACIÓN RESPONSABLE DEL ART. 146.4 TRLCSP (VER PUNTO 1.1 RECOMENDACIÓN JCCA 2013).
 - **NO HAY UN MODELO** PREESTABLECIDO (VER PUNTO 1.6 RECOMENDACIÓN JCCA 2013).
 - SI LA EMPRESA INTERESADA PRESENTA LA DOCUMENTACIÓN EN LUGAR DE LA DECLARACIÓN RESPONSABLE EXIGIDA EN LOS PLIEGOS, EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN **DEBE DARLE PLAZO PARA SUBSANAR** (PUNTO 1.2 RECOMENDACIÓN DE LA JCCA DE 2013).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL: ¿CÓMO “JUEGAN” EL ARTÍCULO 146.4 DEL TRLCSP Y EL “DEUC”? (XI)

B) CUANDO SE TRATE DE: (i) CONTRATOS DE OBRAS, SUMINISTROS O SERVICIOS QUE IGUALEN O SUPEREN LOS UMBRALES DE LA LETRA A) ANTERIOR PERO QUE NO ESTÉN SUJETOS A LA DIRECTIVA 2014/24/UE; (ii) CONTRATOS SUJETOS A LA DIRECTIVA 2014/24/UE QUE TENGAN POR OBJETO SERVICIOS DEL ANEXO XIV DIRECTIVA 2014/24/UE, O (iii) ALGUN OTRO TIPO DE CONTRATO (E.G. CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRAS O CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS):

- EL ORGANO DE CONTRATACIÓN TIENE **DISCRECIONALIDAD** PARA EXIGIR EN EL SOBRE 1 BIEN LA DOCUMENTACIÓN O BIEN LA DECLARACIÓN RESPONSABLE DEL ARTICULO 146.4 TRLCSP.
- **NO HAY UN MODELO** PREESTABLECIDO (VER PUNTO 1.6 RECOMENDACIÓN JCCA 2013).
- SI LOS PLIEGOS EXIGEN SOLO DECLARACIÓN RESPONSABLE EN EL SOBRE 1 Y LA EMPRESA INTERESADA PRESENTA LA DOCUMENTACIÓN, EL ORGANO DE CONTRATACIÓN **DEBE DARLE PLAZO PARA SUBSANAR** (PUNTO 1.2 RECOMENDACIÓN DE LA JCCA DE 2013).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL: ¿CÓMO “JUEGAN” EL ARTÍCULO 146.4 DEL TRLCSP Y EL “DEUC”? (XII)

C) CUANDO SE TRATE DE CONTRATOS DEL ÁMBITO “DEUC”, ESTO ES: LOS SUJETOS A LA DIRECTIVA 2014/24/UE, SIEMPRE Y CUANDO NO TENGAN POR OBJETO SERVICIOS DEL ANEXO XIV DE LA CITADA DIRECTIVA:

- EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN **DEBE PERMITIR** EN LOS PLIEGOS QUE EN EL SOBRE 1 SE INCLUYA LA DECLARACIÓN RESPONSABLE DEL ARTÍCULO 59 DIRECTIVA 2014/24/UE (**“DEUC”**).
- HAY UN MODELO PREESTABLECIDO: LOS ORGANOS DE CONTRATACIÓN TIENEN LA **OBLIGACIÓN** DE UTILIZAR EL FORMULARIO NORMALIZADO DEL ANEXO II DEL REGLAMENTO 2016/7 (ARTÍCULO 2 DEL MISMO Y DEL ARTÍCULO 59.2 DIRECTIVA 2014/24/UE).
- SI LA EMPRESA INTERESADA PRESENTA LA DOCUMENTACIÓN EN LUGAR DEL “DEUC” EXIGIDO EN LOS PLIEGOS, EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN **LA ADMITIRÁ** (SIEMPRE Y CUANDO ESTÉ COMPLETA Y MEREZCA UNA CALIFICACIÓN FAVORABLE POR PARTE DE LA MESA DE CONTRATACIÓN).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XIII): EL ARTÍCULO 146.4 DEL TRLCSP

- NUEVO ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 146.4 DEL TRLCSP:
 - LOS DEMÁS CONTRATOS (CONTRATOS DE CONCESIÓN EN GENERAL Y CONTRATOS DE OBRAS, SUMINISTROS Y SERVICIOS NO SARA, FUNDAMENTALMENTE).
 - RECOMENDACIÓN DE LA JCCA SOBRE LA INTERPRETACIÓN DE ALGUNOS PRECEPTOS DEL TRLCSP TRAS LA MODIFICACIÓN DE LA MISMA REALIZADA POR LA LEY 14/2013, DE 27 DE SEPTIEMBRE, DE APOYO A LOS EMPRENDEDORES Y SU INTERNACIONALIZACIÓN (ARTÍCULO 146.4 DEL TRLCSP).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XIV): ORIENTACIONES PARA LA CUMPLIMENTACIÓN DEL FORMULARIO DEUC.

- EL FORMULARIO NORMALIZADO: DISPONIBLE EN:
 - **ANEXO II DEL REGLAMENTO Nº 2016/7:**
<https://www.boe.es/doue/2016/003/L00016-00034.pdf>
 - **SERVICIO DEUC FACILITADO POR LA COMISIÓN EUROPEA:**
<https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/espd>
- LA LÓGICA DEL FORMULARIO NORMALIZADO “DEUC”: EN TÉRMINOS GENERALES (ARTÍCULO 59.1, PENÚLTIMO PÁRRAFO, DIRECTIVA 2014/24/UE):
 - CUANDO EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN PUEDA OBTENER LOS DATOS/LA INFORMACIÓN ACTUALIZADA DIRECTAMENTE ACCEDIENDO A UNA BASE DE DATOS NACIONAL DE CUALQUIER ESTADO MIEMBRO QUE PUEDA CONSULTARSE DE FORMA GRATUITA: LA EMPRESA SOLICITANTE DEBE INCLUIR LA AUTORIZACIÓN Y LA INFORMACIÓN NECESARIA PARA EL ACCESO.
 - CUANDO LOS DATOS/LA INFORMACIÓN ACTUALIZADA NO FIGURE EN NINGUNA BASE DE DATOS: LA EMPRESA SOLICITANTE DEBERÁ INCLUIRLA EN EL “DEUC”.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XV): ORIENTACIONES PARA LA CUMPLIMENTACIÓN DEL FORMULARIO DEUC.

- EN CONSECUENCIA: EN ESPAÑA LAS EMPRESAS NO ESTARÁN OBLIGADAS A FACILITAR A TRAVÉS DEL FORMULARIO DEUC AQUÉLLOS DATOS QUE YA FIGUREN INSCRITOS DE MANERA ACTUALIZADA EN EL **REGISTRO DE LICITADORES** QUE CORRESPONDA (DE ACUERDO CON EL ARTÍCULO 327.1 TRLCSP).
- LA RECOMENDACIÓN INCLUYE TABLAS QUE IDENTIFICAN LA INFORMACIÓN QUE ES SUSCEPTIBLE DE FIGURAR INSCRITA EN ROLECE Y CUÁL NO: PARA FACILITAR LA CUMPLIMENTACIÓN, PERO:
 - LE CORRESPONDE A LA EMPRESA INTERESADA COMPROBAR QUE ESA INFORMACIÓN EFECTIVAMENTE ESTÁ INSCRITA, Y QUE FIGURA DE MANERA ACTUALIZADA, Y ELLO CON CARÁCTER PREVIO A DETERMINAR SI DEBE O NO DEBE CUMPLIMENTAR LOS DISTINTOS CAMPOS DEL FORMULARIO DEUC.

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XVI): PARTES DEL FORMULARIO NORMALIZADO DEUC.

- **PARTES DEL FORMULARIO (ANEXO II REGLAMENTO (UE) Nº 2016/7:**
 - **PARTE I:** INFORMACIÓN SOBRE EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN Y EL PODER ADJUDICADOR O LA ENTIDAD ADJUDICADORA.
 - **PARTE II:** INFORMACIÓN SOBRE EL OPERADOR ECONÓMICO.
 - **PARTE III:** MOTIVOS DE EXCLUSIÓN (PROHIBICIONES DE CONTRATAR).
 - **PARTE IV:** CRITERIOS DE SELECCIÓN (IDONEIDAD Y SOLVENCIA).
 - **PARTE V:** REDUCCIÓN DEL NÚMERO DE CANDIDATOS CUALIFICADOS (PARA LIMITAR EL NÚMERO DE CANDIDATOS QUE SERÁN INVITADOS A PARTICIPAR EN UNA LICITACIÓN).
 - **PARTE VI:** DECLARACIONES FINALES.
- **PARTE III: “MOTIVOS DE EXCLUSIÓN” O PROHIBICIONES DE CONTRATAR: TABLA DE EQUIVALENCIAS (PREGUNTAS - DIRECTIVA 2014/24/UE - ARTÍCULOS DEL TRLCSP): PARA MAYOR SEGURIDAD JURÍDICA.**

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XVII): OTRAS CUESTIONES RELACIONADAS CON EL DEUC.

❖ EL DEPÓSITO DE CERTIFICADOS EN LÍNEA E-CERTIS (ARTÍCULOS 59.6 Y 61 DIRECTIVA 2014/24/UE):

- PÁGINA WEB: <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/e-certis/>
- DESTINATARIOS: ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN QUE GESTIONEN LICITACIONES EN LAS QUE SOLICITEN PARTICIPAR EMPRESAS NO NACIONALES PERTENECIENTES A UE ACCESIBLE A EMPRESAS.
- CONTENIDO:
 - LISTA COMPLETA DE DOCUMENTOS Y CERTIFICADOS SUSCEPTIBLES DE PROBAR EN CADA ESTADO MIEMBRO EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS PREVIOS DE ACCESO.
 - LISTA DE REGISTROS DE LICITADORES Y DE OTROS TIPOS, Y DE LAS BASES DE DATOS QUE EXPIDEN ESTOS CERTIFICADOS EN CADA ESTADO MIEMBRO.
- MANTENIMIENTO: POR CADA ESTADO MIEMBRO (ARTÍCULO 61 DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XVIII): OTRAS CUESTIONES RELACIONADAS CON EL DEUC.

- ❖ PETICIÓN DE DOCUMENTOS JUSTIFICATIVOS DURANTE LA SUSTANCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO (ARTÍCULO 59.4 DIRECTIVA 2014/24/UE:
 - EN CUALQUIER MOMENTO, CUANDO RESULTE NECESARIO PARA GARANTIZAR EL BUEN DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO: POTESTATIVO. LIMITES: NO IMPOSICIÓN DE CARGAS EXCESIVAS Y PRINCIPIO DE NO DISCRIMINACIÓN.
 - AL PROPUESTO ADJUDICATARIO: EN TODO CASO. PLAZO DE 10 DÍAS HÁBILES DEL ARTÍCULO 151.2 DEL TRLCSP.
- ❖ OBLIGACIÓN DE PRESENTAR DOCUMENTOS JUSTIFICATIVOS CONDICIONADA A QUE EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN NO PUEDA OBTENERLOS POR SÍ MISMO DE UNA BASE DE DATOS (ARTÍCULO 59.5 DIRECTIVA 2014/24/UE). E.G: OBLIGACIONES TRIBUTARIAS Y CON LA SEGURIDAD SOCIAL (ARTÍCULO 151.2 TRLCSP).

4. RECOMENDACIÓN DEL “DEUC”, DE 6 DE ABRIL (XIX): OTRAS CUESTIONES RELACIONADAS CON EL DEUC.

- **OTRAS CUESTIONES REGULADAS EN LAS INSTRUCCIONES DEL REGLAMENTO Nº 2016/7:**
 - **FORMATO ELECTRÓNICO:** A PARTIR DEL 18 DE ABRIL DE 2018.
 - **NÚMERO DE DEUCs:**
 - CON CARÁCTER GENERAL: UNO POR LICITADOR.
 - SI DIVISIÓN EN LOTES: UNO POR CADA LOTE, CUANDO LOS LOTES TIENEN ASIGNADOS CRITERIOS DE SELECCIÓN DISTINTOS.
 - CUANDO UNA EMPRESA RECURRA A LAS CAPACIDADES DE OTRAS EMPRESAS: UN DEUC POR CADA EMPRESA.
 - CUANDO VARIAS EMPRESAS CONCURREN EN UTE: UN DEUC POR CADA EMPRESA.

FIN

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

(vanesa.aventin@minhap.es)